

Директор ФГБУ «Приокско-Тerrasный
государственный заповедник

«19» декабря 2023г.



Программа

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории Приокско-Тerrasного государственного природного биосферного заповедника и его охранной зоны (далее — Программа профилактики) разработана в соответствии с п.п. 2 и 3 ст. 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990.

Программа профилактики определяет виды профилактических мероприятий, предусмотренные Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090, направленные на стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами, устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

I. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории, характеристики проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий является:

Соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемой природной территории федерального значения Приокско-Террасный государственный природный биосферный заповедник и в границах его охранный зоны обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14 марта 1995 г. N 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях", Положением о Приокско-Террасном государственном природном биосферном заповеднике, утвержденным Приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 19 апреля 2018 г. № 163, Положением о охранный зоне Приокско-Террасного государственного заповедника утв. Решением Мособлисполкома №829 от 21 июня 1984 г. «Об организации охранный зоны Приокско-Террасного государственного заповедника», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

режима особо охраняемой природной территории;

особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемой природной территории;

режима охранный зоны особо охраняемой природной территории.

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Приокско-Террасный государственный природный биосферный заповедник имени М.А. Заблоцкого» осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории за следующими объектами государственного контроля (надзора) (далее - объекты контроля):

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе, предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее -

производственные объекты).

За истекший период 2023г. ФГБУ «Приокско-Террасный государственный заповедник» с учетом специфики деятельности Учреждения ежедневно проводились контрольные (надзорные) мероприятия, предусмотренные статьей 75 Федерального закона от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" — выездные обследования. Общее количество контрольно-надзорных мероприятий, проведенных в 2023 г. (по состоянию на 30.10.2023г.) - 651 шт.

За период 01.01.2023г.-30.10.2023г. было выявлено 69 административных правонарушений, в том числе:

Предмет выявленного экологического правонарушения (КоАП ст. 8.39)	КОЛИЧЕСТВО	
	На ООПТ	На территории охранной зоны
Незаконная рубка деревьев и кустарников	0	0
Незаконные сенокошение и выпас скота	0	0
Незаконная охота	0	0
Незаконное рыболовство	0	0
Незаконный сбор дикоросов	0	0
Самовольный захват земли	0	0
Незаконное строительство	0	0
Незаконное нахождение, проход и проезд граждан и транспорта	67	0
Загрязнение природных комплексов	2	0
Нарушение правил пожарной безопасности в лесах	0	0
Нарушение режима авиационным транспортом (авиационные средства)	0	0
Нарушение режима на водном транспорте	0	0
Иные нарушения	0	0

Итого:	69	0
из них «безличные» (нарушитель не установлен, выносилось соответствующее определение)	0	0

Наложено административных штрафов за период 01.01.2023г.-30.10.2023г.:

Категории лиц	Количество штрафов, ед.	Общий объем денежных средств, тыс. руб.
на граждан	63	221
на должностных лиц	0	0
на юридических лиц	0	0
Итого:	63	221

II. Цели и задачи реализации программы профилактики

Программа направлена на достижение следующих целей:

- предупреждение нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;
- повышение информированности контролируемых лиц об обязательных требованиях и способах их соблюдения;
- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) жизни и здоровью человека.

Поставленные цели достигаются решением следующих задач:

- формирование единого понимания обязательных требований у всех контролируемых лиц;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на их устранение или снижения рисков их возникновения.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований организуются и осуществляются ФГБУ «Приокско-Тerrasный государственный заповедник» на основе следующих принципов:

- понятность - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной и исчерпывающей форме

(описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих, и административных последствий за нарушение обязательных требований);

информационная открытость - доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

вовлеченность - обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

полнота охвата - включения максимального числа подконтрольных субъектов в процесс взаимодействия ФГБУ «Приокско-Тerrasный государственный заповедник»;

обязательность - обязательное проведение профилактических мероприятий

актуальность - регулярный анализ и обновление Программы профилактики, использование актуальной информации при проведении профилактических мероприятий;

релевантность и рациональность - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности и состояние подконтрольных субъектов (вида деятельности, размер организаций, наиболее удобный способ коммуникации);

периодичность - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

III. Профилактические мероприятия

В соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1090, проводятся следующие профилактические мероприятия:

а) информирование;

б) обобщение правоприменительной практики; в) объявление предостережения;

г) консультирование;

д) профилактический визит.

№	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Срок (периодичность проведения)	Ответственный исполнитель
1.	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	Размещение на официальном сайте ФГБУ «Приокско-Террасный государственный заповедник» текстов нормативных правовых актов и сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области охраны в использовании особо охраняемых природных территорий	В течение года (по мере необходимости)	Заместитель директора по охране территории Старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды
		Размещение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики	До 1 апреля 2024 г.	Заместитель директора по охране территории Старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды
		Подготовка разъяснений о содержании новых нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие	По мере издания новых нормативных актов, внесения изменений в действующие	Старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды
		Информирование о способах и времени осуществления консультирования, а также перечень вопросов, по которым предоставляется консультирование	В течение года (при необходимости)	Заместитель директора во охране территории Старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды

		Консультирование по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей, которые содержат вопросы разъяснения обязательных требований, проводятся посредством размещения соответствующей информации	В течение года (при необходимости)	Заместитель директора во охране территории Старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды
		Информирование неопределенного круга подконтрольных субъектов посредством средств массовой информации: - социальные сети, печатные издания, радио, телевидение	В течение года (при необходимости)	Отдел экологического просвещения познавательного туризма
2.	Обобщение правоприменительной практики	Сбор данных об организации и проведении мероприятий по контролю (надзору), о направлении предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, об обжаловании результатов мероприятий по контролю.	1 раз в полгода	Старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды
		Выявление проблемных вопросов организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемым природных территорий	В течение года	Старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды
		Подготовка доклада о правоприменительной практике по результатам федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий)	До 1 апреля 2023г.	Старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды

3.	Объявление предостережения	При наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в надзорный орган возражение в отношении указанного предостережения не позднее 30 дней со дня получения им предостережения. Возражение в отношении предостережения рассматривается надзорным органом в течение 30 дней со дня его получения. Контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования.	При наличии сведений о признаках нарушения обязательных требований	Заместитель директора по охране территории
4.	Консультирование	Консультирование осуществляется по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме еженедельно (среда с 9ч.00 мин - 12ч.00 мин.) либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия во следующим вопросам: а) наличие и (или) содержание обязательных требований в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий; б) периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий; в) порядок выполнения обязательных требований	По обращениям контролируемых лиц и их представителей	Заместитель директора во охране территории Старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды

		в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий; г) порядок обжалования решений и (или) действий (бездействия) его должностных лиц ФГБУ «Приокско-Тerrasный государственный заповедник. При проведении консультирования осуществляется аудио и видеозапись Время консультирования по телефону, посредством видео- конференц-связи, на личном приеме 1 контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут В случае если контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования, консультирование осуществляется надзорным органом в письменной форме. В случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальных сайтах надзорных органов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом надзорного органа.		
--	--	--	--	--

5.	Обязательные профилактические визиты	Обязательные профилактические визиты проводятся в течение 1 рабочего дня. По ходатайству должностного лица, проводящего профилактический визит, директор ФГБУ «Приокско-Тerrasный государственный заповедник» может продлить срок проведения профилактического визита на срок не более 3 рабочих дней.	2-ой квартал	Заместитель директора во охране территории Старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды, должностные лица отдела охраны территории
----	--------------------------------------	--	--------------	--

В случае если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты надзора представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностные лица ФГБУ «Приокско-Тerrasный государственный заповедник» незамедлительно направляют информацию директору (заместителю директора) учреждения, которые являются уполномоченными на принятие решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, для принятия таких решений.

IV. Показатели эффективности и результативности мероприятий Программы профилактики

Показателями эффективности и результативности мероприятий Программы профилактики являются: количество проведенных профилактических мероприятий;
количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;
доля контролируемых лиц/объектов контроля, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от их общего количества).